



COMUNE DI CASTIGLIONE DEL LAGO

PROVINCIA DI PERUGIA

Area Politiche Sociali

Determinazione nr. 1228 del 29/12/2022

Proposta nr. 1288 del 29/12/2022

OGGETTO: DETERMINAZIONE DI INDIZIONE INDAGINE DI MERCATO PER SELEZIONARE UN OPERATORE ECONOMICO A CUI EFFETTUARE UN AFFIDAMENTO DIRETTO, MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA DEL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE, SECONDO LE DISPOSIZIONI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. A) DEL D.L. N. 76/2020, CONVERTITO CON L. N. 120/2020, COME MODIFICATO DALL'ART. 51 DEL D.L. N. 77/2021 PER IL SERVIZIO DI CURA, MANTENIMENTO E GESTIONE DEI CANI RANDAGI DI PROPRIETÀ DEL COMUNE DI CASTIGLIONE DEL LAGO
CIG 958041588E

L'anno duemilaventidue il giorno ventinove del mese di Dicembre

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE DELL' AREA POLITICHE SOCIALI

Premesso:

- che con deliberazione della Giunta Comunale n.160 del 26/09/2019 è stata approvata la riorganizzazione della struttura comunale ed individuate le posizioni organizzative di Responsabile di Area;
- che con Decreto Sindacale del 31/12/2021 num. 5 è stato individuato il Funzionario Responsabile dell'Area fino al 31.12.2023;

Visto:

- la legge n. 234 del 30/12/2021, "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024." (Legge di Stabilità 2022);
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 19 maggio 2022 con la quale è stato deliberato l'Esercizio per l'Anno 2022-2023-2024;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 19 maggio 2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2023-2024;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 133 del 31/05/2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022 e assegnate le risorse umane, finanziarie e gli obiettivi ai funzionari responsabili;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità;

Premesso che la Legge 14 agosto 1991 n.281 "Legge quadro in materia di animali da affezione e prevenzione del randagismo la Legge 14 agosto 1991 n. 281 – recante "Legge quadro in materia di ani-mali di affezione e prevenzione del randagismo" all'art.4, I° comma, stabilisce che: "I Comuni singoli o associati e le Comunità Montane provvedono al risanamento dei canili comunali esistenti e

costruiscono rifugi per i cani nel rispetto dei criteri stabiliti con legge regionale e avvalendosi dei contributi destinati a tale finalità dalla Regione”;

Richiamata la Legge Regionale n.11 del 9/04/2015 “Testo Unico in materia di sanità e servizi sociali”, così come modificata dalla Legge Regionale n.10 del 17/08/2016 “modificazioni ed integrazioni alla Legge Regionale n.11 del 06/04/2016” che al capo V “Prevenzione e controllo del fenomeno del randagismo” stabilisce all’ Art. 219-bis Controllo del randagismo, affidamento e adozione stabilisce “ Il Sindaco è responsabile dei cani vaganti rinvenuti o catturati sul territorio del comune e, dopo il periodo di osservazione nel canile sanitario ovvero qualora non ricorrano le condizioni di cui al comma 2, ha l'obbligo di collocarli presso un canile rifugio o un canile privato convenzionato adibito a canile rifugio. La collocazione presso il canile privato convenzionato può avvenire solo qualora non sia presente un canile rifugio ovvero non sia possibile il ricovero presso quest'ultimo. Il Sindaco è altresì responsabile delle colonie feline di cui all'articolo 219-quater.;

Richiamate inoltre le Linee Guida approvate dalla Regione Umbria con D.G.R. 11 settembre 2012, n. 1073 in attuazione della L.R. 19/07/1994, n. 19 “Norme per la tutela degli animali di affezione e per la prevenzione ed il controllo del fenomeno del randagismo” che dettano specifiche disposizioni in materia di detenzione degli animali da affezione al fine di riconoscere agli stessi il diritto ad un’esistenza dignitosa e rispettosa delle loro caratteristiche biologiche ed etologiche e di favorirne la corretta convivenza con l’uomo.

Richiamata infine la Deliberazione della Giunta Comunale N. 193 del giorno 11.08.2022;

Dato atto che il Comune non dispone di strutture proprie idonee da adibire a canile rifugio per i cani rinvenuti sul proprio territorio e pertanto si rende necessario provvedere all’acquisto del servizio di custodia, cura e mantenimento dei cani catturati vaganti di proprietà del Comune di Castiglione del Lago;

Rilevato che il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma biennale degli acquisti approvato con Deliberazione della Giunta Municipale n.63 del 31.03.2022 per il biennio in conformità al decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;

Visti gli articoli:

- 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito con L. n. 120/2020, come modificato dall’art. 51 del D.L. n. 77/2021;
- 1, comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato dall’art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio per il 2019), il quale dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro, sino al sotto soglia;
- 51, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l’accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari

Visti:

- il d.lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008 in materia di rischi interferenziali;
- il d.lgs. n. 33/2013 e l’art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, in materia di amministrazione trasparente;

Dato atto che, ai sensi dell’art. 51 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché per la natura del servizio non è possibile tale suddivisione;

Ritenuto che data la particolare natura del servizio, in considerazione del numero ridotto di operatori presenti sul mercato può presentare la propria manifestazione di interesse anche l'affidatario uscente (si veda su tale tema ex multis Consiglio di Stato, sez. III, 25 aprile 2020, n. 2654 , Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"<https://www.anticorruzione.it/documents/91439/1149909/Linee+guida+4+post+sblocca+cantieri.pdf/73c55ee0-b004-bfae-1460-36013b46c1e4?t=1587760250897>)

Dato atto altresì che l'art. 32, comma 2 del d.lgs. n. 50/2016 stabilisce che le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, debbano individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di dare attuazione in maniera coordinata alle previsioni contenute dalla L. 281/1991 e dalle altre disposizioni legislative citate in premessa. In particolare il servizio affidato riguarda il ricovero, la custodia temporanea/permanente, il mantenimento dei cani randagi e i servizi connessi previsti dalle vigenti disposizioni di legge, catturati sul territorio comunale. In particolare le prestazioni da garantire sono le seguenti:
 - cura, custodia, governo, controllo e mantenimento dei cani;
 - alimentazione degli animali;
 - pulizia e disinfestazione;
 - assistenza veterinaria;
 - riduzione del fenomeno del randagismo attraverso l'incentivazione degli affidi.
- Il Servizio deve essere in modo continuativo, comprendendo tutti i giorni feriali e festivi.
- la forma contrattuale si identifica con la sottoscrizione del documento di stipula generato dal MePA;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel bando e nel capitolato descrittivo prestazionale allegati alla presente;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i beni in argomento non sono offerti dalle convenzioni Consip (art. 26 legge 488/1999 e ss.mm.);

Dato atto che i beni da acquisire sono presenti sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione e pertanto è possibile procedere all'attivazione di una trattativa diretta;

Rilevato che per selezionare l'operatore economico con il quale stipulare la trattativa diretta è necessario effettuare un'indagine di mercato al fine di sollecitare manifestazioni di interesse da parte di operatori economici con i necessari requisiti contenuti nell'avviso e nel capitolato prestazionale allegati alla presente da considerarsi parte integrante e sostanziale dell'atto;

- Le offerte pervenute saranno valutate dalla struttura tecnico amministrativa dell'Ente; in particolare, il Responsabile Unico del Procedimento provvederà alla valutazione delle offerte pervenute sulla base di quanto indicato nel Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale e individuerà la proposta più adeguata alle esigenze della Stazione Appaltante.
- La valutazione delle offerte sarà effettuata con particolare riferimento alla corrispondenza delle prestazioni offerte a quanto richiesto ed alle esigenze della Scrivente Stazione Appaltante.
- Nelle operazioni di valutazione delle offerte il RUP sarà assistito dalla Dott.ssa Samanta Fiorucci, dipendente del Comune di Castiglione del Lago, in qualità di verbalizzatrice;
- Dato atto che comunque l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio di cui trattasi avverrà attraverso la consultazione degli operatori economici con sede nella regione Umbria e comunque entro il raggio di 130Km abilitati al bando del mercato elettronico Me.pa, ciò al fine di rendere più agevole l'attività di controllo da parte del

personale dell'Amministrazione, nonché per agevolare la pratica degli affidi;

Rilevato che il Servizio avrà durata per 2 anni e 11 mesi, ovvero dal 01.02.2023 al 31.12.2025 per un importo presunto di € 2,70/ pro die per ciascuna unità canina ed in considerazione che allo stato attuale sono ospitati nel ricovero attualmente convenzionato n.38 cani l'importo complessivo sarà pari ad € 109. 269,00 ($€ 2,70 \times 38 \text{ unità canine} \times 1.065 \text{ giorni} = \text{centonovemiladuecentosessantanove/00}$), oltre IVA di legge.

Dato atto che l'appalto è stato registrato con il CIG 958041588E;

Accertato che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del d.l. n. 78/2009, convertito in legge n. 102/2009;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI in quanto non emergono interferenze significative di "contatto rischioso" tra personale dell'Ente committente e quello affidatario, trattandosi di affidamento a terzi in completa gestione. In conseguenza di quanto esposto risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. che l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di dare attuazione in maniera coordinata alle previsioni contenute dalla L. 281/1991 e dalle altre disposizioni legislative citate in premessa. In particolare il servizio affidato riguarda il ricovero, la custodia temporanea/permanente, il mantenimento dei cani randagi e i servizi connessi previsti dalle vigenti disposizioni di legge, catturati sul territorio comunale
3. di approvare l'Avviso PER L'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RICOVERO, CURA E MANTENIMENTO DEI CANI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI CASTIGLIONE DEL LAGO- PERIODO dal 01.02.2023 al 31.12.2025 allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale dell'atto.
4. di approvare il capitolato descrittivo prestazionale allegato alla presente, da considerarsi quale parte integrante e sostanziale dell'atto;
5. di approvare tutta la modulistica della procedura di gara in particolare l'allegato "A" allegato alla presente determinazione;
6. che la documentazione sopracitata sia pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente fino alle ore 12 del 20.01.2023, ossia il termine ultimo per presentare la manifestazione di interesse;
7. Di dare atto che l'importo stimato del servizio è pari di € 2,70/ pro die per ciascuna unità canina ed in considerazione che allo stato attuale sono ospitati nel ricovero attualmente convenzionato n.38 cani l'importo complessivo sarà pari ad € 109. 269,00 ($€ 2,70,00 \times 38 \text{ unità canine} \times 1.065 \text{ giorni} = \text{centonovemiladuecentosessantanove/00}$) oltre IVA di legge;
8. L'importo è stimato ed è soggetto ad oscillazioni legate al numero di unità canina effettivamente presenti e che troverà adeguata copertura economica nel cap. 700/971 del Bilancio dell'Ente;
9. Che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Assistente Sociale Dott.ssa Emanuela Bisogno, Responsabile Area Politiche Sociali;
10. Dato atto che l'appalto è stato registrato con C.I.G. 958041588E.;

11. di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI)
 12. di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 32, co. 8 del Codice dei contratti, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali e speciali di partecipazione, ai sensi dell'art. 8, co. 1, lett. a) del d.l. 76/2020, convertito in legge 11/09/2020, n. 120;
 13. di disporre, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo con l'applicazione delle disposizioni di cui al d.lgs. n. 33/2013.
1. di ATTESTARE di avere accertato ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lett. a), numero 2, del decreto legge n. 78 del 2009 che i pagamenti derivanti dall'assunzione dell'impegno sono compatibili con le regole di finanza pubblica ed in particolare con i limiti previsti dal patto di stabilità interno;
 2. Di inviare il presente atto al responsabile del servizio finanziario per gli adempimenti di competenza.

Ai sensi dell'art. 147bis del TUEL si appone:

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' TECNICA ATTESTANTE LA REGOLARITA' E CORRETTEZZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

Capitolo	CC	Beneficiario	Impegno	Importo	CIG

Capitolo	CC	Beneficiario	Accertamento	Importo

Castiglione del Lago, li 29/12/2022

Il Funzionario Responsabile
Emanuela Bisogno / InfoCert S.p.A.