



COMUNE DI CASTIGLIONE DEL LAGO

PROVINCIA DI PERUGIA

Area Servizi Demografici e Istruzione

Determinazione nr. 266 del 07/04/2022

Proposta nr. 272 del 05/04/2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEGLI ALUNNI FREQUENTANTI LE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO. PERIODO DAL 01.09.2022 AL 30.06.2027 - DETERMINA A CONTRARRE.

L'anno duemilaventidue il giorno sette del mese di Aprile

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE DELL' AREA SERVIZI DEMOGRAFICI E ISTRUZIONE

Premesso:

- che con deliberazione della Giunta Comunale n.160 del 26/09/2019 è stata approvata la riorganizzazione della struttura comunale ed individuate le posizioni organizzative di Responsabile di Area;
- che con Decreto Sindacale del 31/12/2021 num. 6 è stato individuato il Funzionario Responsabile dell'Area fino al 31.12.2023;

Visto:

- la legge n. 234 del 30/12/2021, "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024." (Legge di Stabilità 2022);
- il decreto del ministero dell'interno del 24 dicembre 2021 pubblicato in GU n 309 del 30.12.2021 con il quale è stato prorogato il termine di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali 2022-2024 al 31 marzo 2022;
- l'art 3, comma 5-sexiesdecies del D.L. 30.12.2021 n. 228, convertito con modificazioni dalla Legge n. 15 del 25 febbraio 2022, con il quale è stato prorogato il termine di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali 2022-2024 al 31 maggio 2022;
- che l'Ente si trova in situazione di esercizio provvisorio (art. 163 comma 3 DLGS 267/2000);
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 29 aprile 2021 con la quale è stato deliberato l'Esercizio per l'Anno 2021-2022-2023;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 29 aprile 2021 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021 -2022-2023;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 13/05/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021 e assegnate le risorse umane, finanziarie e gli obiettivi ai funzionari responsabili;

Premesso che:

- il Comune di Castiglione del Lago deve provvedere alla gestione del servizio di trasporto scolastico non disponendo dei mezzi e del personale dipendente per lo svolgimento della gestione diretta del servizio e che, pertanto, occorre provvedere ad affidare il servizio ad un operatore economico esterno all'Ente mediante indizione di apposita gara ad evidenza pubblica;
- detto servizio risulta regolarmente inserito nel “Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022.2023” approvato dal Comune di Castiglione del Lago con Deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 31/03/2022 dichiarata immediatamente eseguibile;
- in data 30.06.2022 è prevista la scadenza del contratto d'appalto in essere relativo al servizio di trasporto scolastico, pertanto, si rende necessario attivare la procedura utile all'espletamento di apposita gara al fine di garantire la continuità di tale servizio a decorrere dal 01.09.2022 fino al 30.06.2027 per totale di anni 5 (cinque)
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 30/12/ 2021, per le considerazioni ivi espresse, si è stabilito di procedere all'esternalizzazione dell'intero servizio di trasporto degli alunni delle scuole d'infanzia, primaria e secondaria di primo grado, per il periodo 01 settembre 2022- 30 giugno 2027, demandando all'Area competente l'attuazione e l'adozione di ogni adempimento necessario;

Visto l'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, il quale espressamente dispone che: *“Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto”*.

Accertato che, per il servizio in oggetto non risultano ad oggi attive convenzioni CONSIP raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;

Ritenuto di procedere, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 all'espletamento di una gara mediante procedura aperta sopra soglia, in modalità telematica, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3 del d.lgs.

50/2016;

Dato atto che, nel presente appalto:

- non si appalesa esistente la categoria di rischio interferenziale e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI
- in base all'affidamento si rientra nella definizione prevista all'art. 3 lettere ss) quale appalto pubblico di servizi, trattandosi di contratto attraverso il quale l'aggiudicatario assume, con organizzazione dei mezzi necessari e con gestione a proprio rischio, il compimento del servizio di trasporto scolastico verso un corrispettivo in denaro;

Dato atto che il prezzo per ogni chilometro di percorrenza, posto a base di gara, è di € 1,90, IVA esclusa, per cui, in base alla percorrenza annua presunta ed al numero di anni di durata del contratto, il valore dell'appalto ammonta a complessivi 1.868.385,00 (IVA esclusa);

Posto che l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e pertanto:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è l'Affidamento del servizio di Trasporto scolastico per il Comune di Castiglione del Lago per cinque anni scolastici dal 1° settembre 2022 al 30 giugno 2027 rivolto agli alunni delle scuole di: infanzia, primaria e secondaria di 1° grado; CPV 60130000-8;
- l'oggetto del contratto è l'Affidamento mediante Procedura Aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 con aggiudicazione, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del d.lgs. 50/2016,
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Capitolato speciale;
- il valore economico presunto del contratto d'appalto per il primo periodo contrattuale è stimato in complessivi € 1.868.385,00 (IVA esclusa); NON sono previsti oneri di sicurezza per rischi da interferenza;
- ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2012 ss.mm.ii. che determina le soglie di rilevanza comunitaria per lavori, forniture ed i servizi in relazione al valore degli appalti e delle concessioni, il valore del presente appalto è pari ad € 2.055.223,50 (I.V.A. esclusa) comprensivo della eventuale proroga tecnica di sei mesi;
- l'aggiudicazione potrà avvenire anche in presenza di un'unica offerta valida purché congrua in rapporto agli elementi predeterminati;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dell'art. 51, comma 1 del d.lgs. 50/2016, la stazione appaltante non ha potuto effettuare una suddivisione in lotti per la stretta connessione di tutte le prestazioni previste e poiché è comunque garantita la possibilità di partecipazione delle piccole e medie imprese;

Visto il capitolato speciale d'appalto all'uopo predisposto, contenente le clausole, i patti e le condizioni per lo svolgimento del servizio, nonché le condizioni per lo svolgimento della procedura di gara ed i criteri di valutazione delle offerte;

Visti i seguenti documenti, costituenti parte integrante del capitolato speciale d'appalto:

allegato 1 – elenco delle scuole servite

allegato 2 – piano trasporti a.s. 2021/2022

allegato 3 – capienza linee a.s. 2021/2022;

Visto l'art. 37 del D. Lgs. n. 50/2016 – Aggregazione e centralizzazione delle committenze;

Visto il comma 4 di detto art. 37, che testualmente recita: *“Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:*

- a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
- b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
- c) ricorrendo alla stazione unica appaltante, costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.”*

Visto l'art. 1, comma 1, lett. a) del D.L. 18.4.2019, n. 32, convertito, con modificazioni, in legge 14 giugno 2019 n. 55, cosiddetto *“sblocca cantieri”*, come modificato dall'art. 8 comma 7 lett. a) del D.L. 76/2020 in base al quale, fino al 31.12.2021, termine poi prorogato al 30.06.2023 con D.L. 77/2021, non trova applicazione il comma 4 dell'art. 37 del D. Lgs. n. 50/2016, quanto all'obbligo, per i comuni non capoluogo di provincia, di avvalersi delle modalità ivi indicate;

Considerato che, pertanto, questo Comune può procedere autonomamente allo svolgimento della procedura di gara di cui trattasi;

Dato Atto che il Comune di Castiglione del Lago è iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA);

Visti in particolare:

- l'art. 60 del d.lgs. 50/2016, disciplinante le procedure aperte;
- l'art. 40, comma 2, del d.lgs. 50/2016, il quale dispone che *“A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente*

- codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici*”, nonché l’art. 52, comma 5 del d.lgs. 50/2016, il quale rende necessario l’utilizzo di piattaforme elettroniche di negoziazione per lo svolgimento delle procedure di gara, onde assicurare che “... *l’integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute ...*” e che pertanto la presente procedura verrà svolta con l’utilizzo della piattaforma Net4market in uso a questa Amministrazione;
- gli articoli 107 e 192 del d.lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
 - il d.lgs. 33/2013 e l’art. 29 del d.lgs. 50/2016, in materia di “Amministrazione trasparente”;
 - gli artt. 37 del d.lgs. 33/2013 e 1, comma 32 della legge 190/2012, in materia di “Amministrazione trasparente”;

Visto che per la presente procedura è stato acquisito il seguente **CIG: 91711819F9**;

Dato atto che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall’art. 183, comma 8 del d.lgs. 267/2000;

Precisato altresì:

- che, ai sensi dell’art. 72 del Codice, nonché del Decreto Ministero Infrastrutture e Trasporti 2112/2016, occorre procedere alla pubblicazione del bando e dell’esito nella Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea (GUUE) e nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) — V serie speciale, nonché su due principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale;
- che è onere della Stazione Appaltante procedere alle suddette pubblicazioni;
- che la Stazione Appaltante provvederà, inoltre, alla pubblicazione del bando sul portale dell’Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, che assolve anche l’obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministro dei Lavori Pubblici 6 aprile 2001, n. 20;

Dato atto che le spese per la pubblicazione del bando e dell’esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) — V serie speciale, nonché su due principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, sono a carico dell’aggiudicatario che dovrà provvedere a rimborsarle alla Stazione Appaltante entro sessanta giorni dall’aggiudicazione;

Richiamata la deliberazione ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 che, per il presente appalto, prevede il pagamento, a carico della stazione appaltante, di un contributo a favore dell'ANAC medesima pari ad €600,00;

Visti i seguenti documenti, predisposti per lo svolgimento della procedura di gara:

- Bando di gara;
- disciplinare di gara e relativi allegati;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in premessa, quali parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di avviare il procedimento di gara ad evidenza pubblica mediante Procedura Aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 con aggiudicazione, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado dal 1.9.2022 al 30.6.2027;
3. di approvare il capitolato speciale d'appalto nel testo allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, che si compone di n. 32 articoli e dei seguenti allegati:
allegato 1 – elenco delle scuole servite
allegato 2 – piano trasporti a.s. 2021/2022
allegato 3 – capienza linee a.s. 2021/2022;
4. di approvare il bando di gara ed il disciplinare di gara allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;
5. disporre che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerte valida purché idonea in relazione all'oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa;
6. di dare atto è a carico del Comune di Castiglione del Lago il contributo dovuto all'ANAC dell'importo di € 600,00 per il quale sarà assunto il relativo impegno di spesa da parte dell'Area Affari Generali Risorse Umane, informatica;
7. di dare atto, altresì, che gli impegni di spesa per la pubblicazione del bando e dell'esito di gara saranno assunti dalla competente Area Affari Generali, risorse umane, informatica e le

- stesse dovranno essere rimborsate dall'aggiudicatario al Comune medesimo ai sensi del D.M. 2 dicembre 2016;
8. di dare atto che responsabile Unico del presente procedimento, è la sottoscritta dott.ssa Pasquina Bettolini;
 9. di dare atto che, alla nomina della Commissione giudicatrice della gara, si provvederà con successivo provvedimento, dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte;
 10. Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente";
 11. Dare atto che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del Codice, in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;
 12. Di inviare il presente atto al responsabile del servizio finanziario per gli adempimenti di competenza.

Ai sensi dell'art. 147bis del TUEL si appone:

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' TECNICA ATTESTANTE LA REGOLARITA' E CORRETTEZZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

Capitolo	CC	Beneficiario	Impegno	Importo	CIG

Capitolo	CC	Beneficiario	Accertamento	Importo

Castiglione del Lago, li 07/04/2022

Il Funzionario Responsabile
Pasquina Bettolini / INFOCERT SPA