



COMUNE DI CASTIGLIONE DEL LAGO

PROVINCIA DI PERUGIA

Area Affari Generali, Risorse Umane e Informatica

Determinazione nr. 318 del 19/04/2023

Proposta nr. 302 del 12/04/2023

OGGETTO: PNRR- PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 – INVESTIMENTO MISSIONE 1- COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4 SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE - MISURA 1.4.3 “ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA” COMUNI (APRILE 2022) – DETERMINA DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO IN HOUSE A PUNTOZERO S.C.A.R.L. – CODICE CUP H61F22002460006

L'anno duemilaventitre il giorno diciannove del mese di Aprile

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE DELL' AREA AFFARI GENERALI, RISORSE UMANE
E INFORMATICA



Premesso:

- che con deliberazione della Giunta Comunale n.160 del 26/09/2019 è stata approvata la riorganizzazione della struttura comunale ed individuate le posizioni organizzative di Responsabile di Area;
- che con Decreto Sindacale del 31/12/2021 num. 7 è stato individuato il Funzionario Responsabile dell'Area fino al 31.12.2023;

Visto:

- la legge n. 197 del 29/12/2022, “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025.” ;
- l'art. 1, comma 775 della Legge n. 197/2022 con il quale è stato prorogato il termine di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali 2023-2025 al 30 aprile 2023;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 19 maggio 2022 con la quale è stato deliberato l'Esercizio per l'Anno 2022-2023-2024;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 19 maggio 2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2023-2024;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 133 del 31/05/2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022 e assegnate le risorse umane, finanziarie e gli obiettivi ai funzionari responsabili;
- che l'Ente si trova in situazione di esercizio provvisorio (art. 163 comma 3 DLGS 267/2000);
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità;

Richiamati:

- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/241 (EUR-Lex - 32021R0241 - EN - EUR-Lex (europa.eu) del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- il Decreto Legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia";
- il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art.1, comma 1042, della Legge 30 dicembre 2020, n.178;
- l'articolo 17 Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, Do no significant harm), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";

Dato atto che:

- il PNRR è stato elaborato in conformità con le indicazioni del Regolamento (UE) 2021/241, che all'art. 3 ne definisce l'ambito di applicazione individuandone i pilastri: transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione;
- il PNRR si articola rispettivamente in 6 missioni, 16 componenti, 197 misure che comprendono 134 investimenti e 63 riforme, coerenti con le priorità europee e funzionali a realizzare gli obiettivi economici e sociali definiti dal Governo italiano;
- le 6 missioni sono rispettivamente:
 - Missione 1: digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura;
 - Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica;
 - Missione 3: infrastrutture per una mobilità sostenibile;
 - Missione 4: istruzione e ricerca;
 - Missione 5: inclusione e coesione;
 - Missione 6: salute.
- a seguito dell'approvazione del PNRR, è stato definito il piano strategico per la transizione digitale e la connettività del paese, Italia digitale 2026; vengono dedicate risorse per la digitalizzazione della PA per €. 6,74 miliardi. E' stata quindi istituita PA digitale 2026, il punto di accesso alle risorse per la transizione digitale: su Padigitale 2026 le PA locali possono accedere attraverso soluzioni standard alle risorse del PNRR. Nel mese di aprile

2022 sono stati pubblicati i primi bandi PNRR inerenti la digitalizzazione. Si tratta di bandi che applicano il sistema Lump Sum, per cui l'erogazione dei fondi avviene per obiettivi secondo tempistiche definite e non attraverso la rendicontazione della spesa;

Visto il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure» ed in particolare l'art. 53 «Semplificazione degli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR e in materia di procedure di e- procurement e acquisto di beni e servizi informatici»;

Premesso che:

- in base ed in forza della L.R. 9/2014 istitutiva del nuovo soggetto "Umbria Digitale", è stato avviato il progetto di fusione per incorporazione di Webred S.p.a. in Centralcom S.p.a. con contestuale trasformazione in Umbria Digitale S.c.a.r.l., secondo il cronoprogramma allegato alla DGR n. 74/2014;
- ai sensi dell'art. 11 della suddetta legge regionale è stata costituita la società consortile a responsabilità limitata denominata "Umbria Digitale" conforme al modello comunitario dell'in house providing;
 - il Consiglio Comunale con deliberazione n. 60 del 13/10/2016 ha preso atto dello stato di attuazione del percorso di riordino del sistema regionale ICT e della costituita Umbria Digitale S.c. a r.l., prevista dall'art. 11 della l.r. 9/2014, nonché della relativa proposta di Statuto e deliberato di accettare l'assegnazione della quota di partecipazione in Umbria Digitale S.c. a r.l., nella misura prevista dal piano di riparto e, pertanto, pari a un valore di partecipazione di € 6,78, corrispondente ad una partecipazione dello 0,000169%;
- Che il Consiglio Comunale con deliberazione n. 60/2016 ha, altresì, approvato la convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Umbria Digitale Scarl, e contestualmente si è impegnato alla sottoscrizione per adesione mediante apposizione della firma digitale del legale rappresentante;
- Che con atto Rep.78984 - 79008, del dott. Marco Carbonari, notaio in Perugia, registrato a Perugia il 22/11/2017 al n. 25368, il Comune di Castiglione del Lago ha accettato e acquistato una frazione di quota di partecipazione al capitale della società, ceduta e trasferita dalla Regione Umbria e divenuto socio di Umbria Digitale Scarl;
- Che la Regione e i Soci pubblici partecipanti al capitale sociale esercitano su Umbria Digitale Scarl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi attraverso forme di controllo congiunto secondo le modalità definite dallo Statuto e dalla Convenzione stipulata da tutti i soci;
- con comunicazione numero prot. 36747 del 22/12/2021 avente ad oggetto "Fusione per incorporazione di Umbria Digitale Scarl in Umbria Salute e Servizi Scarl", si prendeva atto che a partire dal giorno 01/01/2022 risultava operativa la sola "PuntoZero Scarl" alla quale occorrerà fare riferimento per qualsiasi rapporto societario e commerciale, anche se sorto precedentemente a tale data;

Premesso che:

- l'articolo 5 del d.lgs. 82/2005 ha previsto in capo alle pubbliche amministrazioni, ai gestori di pubblici servizi e alle società a controllo pubblico, l'obbligo di accettare, tramite la piattaforma pagoPA, i pagamenti spettanti a qualsiasi titolo attraverso sistemi di pagamento elettronico;
- le pubbliche amministrazioni sono, quindi, obbligate ad aderire al sistema pagoPA per consentire alla loro utenza di eseguire pagamenti elettronici nei loro confronti;
- l'articolo 24, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020 convertito dalla l. 120/2020 stabilisce che l'obbligo, per i prestatori di servizi di pagamento abilitati, di utilizzare esclusivamente la piattaforma pagoPA di cui all'articolo 5, comma 2, del d.lgs. 82/2005 per i pagamenti verso le pubbliche amministrazioni decorre dal 28 febbraio 2021;

- tali disposizioni hanno lo scopo di favorire una completa digitalizzazione dei pagamenti effettuati a favore delle pubbliche amministrazioni, con conseguente semplificazione per i cittadini;

Preso atto che:

- il Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) ha invitato i Comuni italiani a presentare domanda di partecipazione all'avviso pubblico del Piano nazionale di ripresa e resilienza – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” – Misura 1.4.3 “Adozione piattaforma PagoPA” Comuni finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;
- l'obiettivo previsto per la Misura 1.4.3 (milestone e target europei) è quello di garantire un aumento del numero di servizi integrati nella piattaforma PAGOPA con l'obiettivo finale di disporre in media di 50 servizi per Comune;

Ricordato che l'avviso ministeriale prevede:

- il riconoscimento ai Comuni di un importo forfettario (lump sum) determinato in funzione:
 - del numero di servizi attivati;
 - della classe di popolazione residente nel Comune;
- l'erogazione del contributo forfettario in un'unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività di integrazione e attivazione dei servizi;
- che le attività di cui al finanziamento richiesto siano state avviate a decorrere dal 1° aprile 2021 con risorse proprie;

Considerato che il Comune di Castiglione del Lago ha presentato domanda in data 13/07/2022 e risulta finanziato per € 11.141,00 con CUP H61F22002460006 giusto decreto di finanziamento n. 232/2022 PNRR del 20/06/2022;

Posto che, il servizio in oggetto non è stato finanziato da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei e rispetta il principio di addizionalità del sostegno dell'Unione Europea previsto dall'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241

Considerato

- che le attività per il raggiungimento degli obiettivi del bando possono essere svolte dal Comune tramite il supporto di un Partner/Intermediario Tecnologico (se già contrattualizzato), o attraverso l'individuazione di un Partner/intermediario Tecnologico per il supporto alla migrazione e all'attivazione dei servizi sulla Piattaforma pagoPA;
- che in base all'Accordo di Servizio sottoscritto in data 11/02/2016 per il Comune di Castiglione del Lago il Partner/Intermediario Tecnologico è la Regione Umbria per il tramite di PuntoZero S.c.a.r.l. (già Umbria Digitale S.c.a.r.l.), e che l'ente ha già attivi servizi di incasso PagoPA sulla piattaforma tecnologica PagoUmbria;

Tenuto conto che l'ente deve contrattualizzare con il fornitore entro 180 (centottanta) giorni dalla data di notifica del decreto di finanziamento, e che tale scadenza per l'avviso in oggetto è il giorno 10 maggio 2023, garantendo l'avvio tempestivo delle attività progettuali per non incorrere in ritardi attuativi e concludere il progetto nella forma, nei modi e nei tempi previsti dall'allegato 2 dell'Avviso;

Visto il preventivo della società PuntoZero S.c.a.r.l. con sede legale in Via G.B. Pontani, 39 06128 Perugia (PG) – C.F./P.IVA 02915750547, giusto protocollo n. 11581 del 07/04/2023, per l'attività di attivazione di numero 15 (quindici) servizi sulla Piattaforma pagoPA previsti nel bando per l'importo complessivo di € 8.745,00 (ottomilasettecentoquarantacinque/00) iva esente;

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della l. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449 della l. 296/2006 che non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni/servizi in oggetto;

Dato atto che PuntoZero S.c.a.r.l. è una società "in house" in quanto:

- è a capitale interamente pubblico (cosiddetto requisito della "partecipazione pubblica totalitaria");
- svolge la propria attività prevalentemente a favore dei propri Soci (cosiddetto requisito della "prevalenza dell'attività");
- è sottoposta ad un controllo, da parte dei Soci, analogo a quello che gli Enti stessi esercitano sui propri servizi (cosiddetto requisito del "controllo analogo")

e che il Comune di Castiglione del Lago è Socio della stessa secondo quanto riportato in premessa del presente atto;

Atteso che gli Enti che intendono operare affidamenti diretti in favore di organismi in house in forza di un controllo analogo, al ricorrere dei presupposti previsti dall'art. 5 del D.Lgs. n.50/2016 ovvero dagli artt. 4 e 16 del D.Lgs n.175/2016 devono presentare domanda di iscrizione all'elenco ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di tale società, di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016;

Preso atto della dichiarazione di PuntoZero Scarl che *"in merito alla dichiarazione di "Iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" in house.", Regione Umbria, a seguito della fusione per incorporazione di Umbria Digitale in Umbria Salute, si è attivata presentando all'ANAC domanda di Iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house per PuntoZero Scarl. Si precisa che, nel corso dell'operazione straordinaria che ha coinvolto Umbria Digitale Scarl e Umbria Salute e Servizi Scarl, trattandosi di fusione per incorporazione, la società Umbria Salute e Servizi, ha incorporato la Società Umbria Digitale con contestuale cambio di denominazione in PuntoZero Scarl, senza dunque dare vita ad una nuova società. È pertanto possibile considerare valida, nelle more del completamento dell'iter di iscrizione per PuntoZero Scarl, la validità della precedente iscrizione della società incorporante Umbria Salute e Servizi Scarl"*;

Considerato, pertanto, che sussistono tutte le condizioni per cui il Comune di Castiglione del Lago possa procedere con l'affidamento diretto in house providing alla società partecipata PuntoZero S.c.a.r.l., e che il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo con riferimento agli obiettivi di efficienza, economicità e qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del responsabile Unico del Procedimento;

Dato atto

- che è stato acquisito d'ufficio il DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva), emesso in data **17/02/2023** con prot. n. **INAIL_36878911** che risulta regolare e in corso di validità (scadenza **17/06/2023**);
- che, in applicazione della determinazione dell'AVCP n. 4 del 07/07/2011 l'affidamento a PuntoZero S.c.a.r.l. dell'acquisto in oggetto, in quanto "affidamento in house", è escluso dalla tracciabilità ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010;

Preso atto

- della deliberazione di Giunta Comunale n. 179 del 21.07.2022 BANDI DI FINANZIAMENTI NELL'AMBITO DEL PNRR-MISURA M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E

SICUREZZA NELLA PA. PROVVEDIMENTI e delle disposizioni in essa contenute che qui si intendono integralmente richiamate,”

- della deliberazione di Giunta Comunale n. 264 del 17.11.2022 BANDI DI FINANZIAMENTI NELL'AMBITO DEL PNRR-MISURA M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA, PA DIGITALE 2026 - NOMINA DEL RUP e delle disposizioni in essa contenute che qui si intendono integralmente richiamate,

- della determinazione Area affari generali, Risorse Umane e Informatica n. 1222 del 29.12.2022 BANDI DI FINANZIAMENTI NELL'AMBITO DEL PNRR-MISURA M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA. ASSUNZIONE DI ACCERTAMENTO E IMPEGNO DI SPESA CON ESIGIBILITÀ ANNI SUCCESSIVI e delle disposizioni in essa contenute che qui si intendono integralmente richiamate;

Considerato che il CUP relativo al presente avviso è H61F22002460006

Richiamati:

- gli art. 107, 183 e 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- l'art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018;
- articolo 1, comma 2, lett. a) del Decreto-Legge 16 luglio 2020 n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120
- l'articolo 51 del Decreto-Legge 31 maggio 2021 n. 77 convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108
- le linee guida ANAC n. 4 nella più recente versione adottata con deliberazione n. 636/2019 in tema di affidamento di contratti pubblici sotto la soglia di rilevanza comunitaria;
- le FAQ di ANAC in materia di tracciabilità ed in particolare il punto C4 e da ultimo la Determinazione n. 4 del 07 luglio 2017 approvata con Deliberazione ANAC n. 556 del 31/05/2017;
- il D. Lgs 50/2016;

DETERMINA

1. di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di affidare, per i motivi in premessa, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lett. a) del Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120 come successivamente modificato dall'articolo 51 del Decreto-Legge 31 maggio 2021 n. 77 convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, all'operatore **PuntoZero S.c.ar l.** con sede legale in **Via Enrico dal Pozzo snc – 06126 Perugia (PG) – C.F./P.IVA 02915750547** per l'importo complessivo pari a € 8.745,00 in regime di esenzione iva, l'attivazione di numero 15 (quindici) servizi di incasso nella piattaforma PagoUmbria iscritti nell'avviso pubblico piano nazionale di ripresa e resilienza - missione 1- componente 1 - investimento 1.4 servizi e cittadinanza digitale - misura 1.4.3 “adozione piattaforma PAGOPA” comuni (aprile 2022) ;
3. di imputare la spesa complessiva di Euro 8.745,00 al capitolo 1505/355 impegno n. 2173/2022;
4. di dare atto in applicazione della determinazione dell'AVCP n. 4 del 07/07/2011 l'affidamento a PuntoZero S.c.ar.l. dell'acquisto in oggetto, in quanto “affidamento in house”, è escluso dalla tracciabilità ai sensi dell'art. 3 della Legge 136/2010
5. di dare atto che il CUP relativo al progetto è: H61F22002460006
6. di dare atto che l'operatore esecutore della prestazione è soggetto al rispetto del regolare versamento dei contributi previdenziali-assicurativi, dal cui DURC è subordinato il pagamento della prestazione;
7. di dare atto che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al Responsabile del procedimento stesso elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale, come contemplato dal DPR n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di

- comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165) e dal vigente Codice di Comportamento dei dipendenti.;
8. di approvare lo schema di contratto di affidamento, allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, che verrà stipulato ai sensi dell'art. 32 comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016, previo espletamento di tutti i necessari adempimenti;
 9. di ATTESTARE di avere accertato ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lett. a), numero 2, del decreto legge n. 78 del 2009 che i pagamenti derivanti dall'assunzione dell'impegno sono compatibili con le regole di finanza pubblica ed in particolare con i limiti previsti dal patto di stabilità interno;
 10. di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto al controllo di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 11 del vigente regolamento di contabilità, e diventerà esecutivo con l'apposizione del visto del Responsabile del Servizio finanziario, ai sensi dell'art. art. 151, comma 4 del medesimo D.Lgs. 267/2000;
 11. Di inviare il presente atto al responsabile del servizio finanziario per gli adempimenti di competenza.

In ordine alla regolarità tecnica si esprime il seguente parere, ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L., approvato con D.L. 267/2000 e successive modificazioni:

FAVOREVOLE

Capitolo	CC	Beneficiario	Impegno	Importo	CIG

Capitolo	CC	Beneficiario	Accertamento	Importo

Castiglione del Lago, li 19/04/2023

Il Funzionario Responsabile
Sonia Bondi / INFOCERT SPA